

厦台产业深度对接合作的创新模式和机制研究

王 勇

(厦门大学 两岸关系和平发展协同创新中心 台湾研究院 台湾研究中心,福建 厦门 361005)

摘 要: 两岸 ECFA 后续协议商签的逐步展开和落实为厦门与台湾进一步开展产业深度对接合作创造出难得的机遇。本文首先对当前厦门与台湾产业发展的相对竞争优势和互补性加以探讨,在此基础上,对新形势下厦门与台湾开展产业对接合作的现状及存在问题进行客观分析。最后,重点探究出推进厦门与台湾开展产业深度对接合作的一些有针对性的创新模式和机制。

关键词: 厦台; 产业对接合作; 创新模式; 创新机制

中图分类号: F127.9

文献标志码: A

文章编号: 1673-5684 (2015) 03-0001-08

目前,厦门与台湾在产业发展方面拥有彼此的竞争优势,同时,也存在着显著的梯度性,使得两地产业发展呈现出很强的互补性。基于此,新形势下厦门与台湾在不断扩大和深化双方产业对接合作的同时仍存在着一系列亟待解决的问题。由此,探究厦门与台湾开展产业深度对接合作的创新模式、机制,对于进一步发挥厦门作为海峡西岸经济区对台交流合作“试验田”和“窗口”的作用,推动厦门综合配套改革试验区建设具有理论价值和现实意

义。

一、厦门与台湾产业发展的相对竞争优势和互补性

(一) 厦门与台湾产业发展的相对竞争优势

目前,在产业结构方面,台湾传统工业生产占制造业的比重逐年下降,技术密集型工业显著上升,制造业向大型化、集中化趋势发展。近年来,台湾通过加大 ICT 应用和运用设计提升附加值来推动传统产业全面升级,注重传统产业质的提升,促使传

收稿日期: 2015-05-06

基金项目: 2013年度国家社科基金项目“丰富‘一国两制’实践和推进祖国统一研究”(批准号: 13&ZD052); 2013年度教育部人文社会科学重点研究基地重大项目“海峡两岸民间社会桥梁模式和路径研究”(批准号: 13JJD810011)。

作者简介: 王 勇 (1976), 男, 山西阳泉人, 厦门大学两岸关系和平发展协同创新中心经济平台成员, 厦门大学台湾研究院、台湾研究中心经济研究所副教授, 硕士生导师, 博士, “985工程”台湾研究创新基地成员。研究方向: 区域经济与区域创新、台湾经济与海峡两岸经贸关系、台湾科技创新、台湾产业和企业发展等。

统产业实现全面知识化。此外,台湾在金融业、精致农业、优良种苗培育、观光旅游业、文化创意产业、环保产业、医疗照护产业等现代服务业方面拥有较成熟的管理经验和专业技术。台湾通过引进智慧生活理念,采用 WIMAX、Telematics 等信息技术强化产业跨领域应用服务,从而加速推动新兴产业的发展^[1]。与此同时,台湾还拥有丰富的企业管理和市场营销经验,较完整的产业发展辅导体系,引进先进技术和商品化能力很强。与台湾相比,厦门经过经济特区设立以来的三十多年发展,产业层次逐渐提升,在某些区域形成颇具规模的产业集群。同时,厦门还拥有较丰富与较优质的基础劳动力资源和科技人力资源,拥有部分尖端技术和高级研发人才,科技研发的广度、深度以及未来的成长潜力很大。

(二) 厦门与台湾产业发展的互补性

厦门与台湾在经贸发展水平和发展环境、资源禀赋方面存在着差异^[2]。目前,厦门在农业、医学、生物学、电子信息技术等基础科学研究领域相较台湾占优势,但技术商品化经验不足,企业技术转化能力欠佳。而且,多数产业偏向劳动密集型,产业结构发展水平较低。相比较台湾则技术产业化能力强,但台湾多数中小企业技术研发能力较低,缺少专业研发机构,同时,基础研发人力成本也较高。基于此,厦门与台湾在产业发展方面拥有显著的梯度性,呈现出很强的互补性。由此,厦门与台湾在新形势下将有机会和空间进一步深化产业分工与开展创新合作。

二、新形势下厦门与台湾开展产业对接合作的发展现状

(一) 厦门与台湾产业对接合作的领域和层次不断扩展和深化

自 2010 年以来,厦门在稳步推进两岸交流合作综合配套改革试验区建设进程中,积极开展与台湾在先进制造业、科技产业、金融服务业、新兴产业等方面的对接合作。

1. 以光电子产业作为与台湾开展先进制造业对

接合作的重点

主要基于厦门火炬高新区加强和推进与台湾光电子产业在技术攻关、市场拓展、产业配套等方面的合作,引导台湾光电龙头企业及研发机构入驻火炬高新区,形成颇具竞争力的产业集群,实现从“厦门制造”到“厦门智造”的跨越^[3]。目前,包括台湾富士康、友达光电、冠捷科技、东元集团、宸鸿科技等多家台资企业已在高新区发展壮大,已初步形成全国重要的液晶电视研发生产基地和全球领先的触控产品研发生产基地。与此同时,厦门火炬高新区已成为两岸开展半导体照明试点示范工程的重点,将进一步加速厦门与台湾 LED 照明产业的信息交流,促进厦门与台湾 LED 照明产业的对接合作。此外,近年来,厦门火炬高新区每年承办“海峡两岸平板显示产业合作论坛”,同时,每年组织人员参加“台湾光电周”系列活动,并全面融入到厦门——台北科技产业联盟中,促进高新区企业主动与台湾知名企业开展有效对接。再者,厦门火炬高新区通过建设技术与创新平台,加强与台湾科研机构、院校的交流合作,将台湾产业科技优势及市场营销经验充分运用于高新区建设及企业经营管理和技术改造中。例如,近年来,高新区的厦门台湾科技企业育成中心已先后与台湾淡江大学建邦创新育成中心合作成立台北——厦门孵化器策略联盟,与台北科技大学成立联合育成中心等。此外,厦门火炬高新区还积极推动区内台企的技术转型升级。例如,高新区积极配合台湾友达光电在厦门举办“新技术趋势论坛”,积极引导冠捷科技、宸鸿科技在区内设立节能减碳研发中心。

2. 从载体建设、台湾科技人才引进和资金扶持等方面推动与台湾科技产业的深度对接

目前,厦门是大陆唯一的国家级对台科技合作与交流基地。厦门目前正努力推进刚获国家批准的福建自贸区厦门片区建设,在其发展定位中,积极推进厦门海关特殊监管区域内部整合,加快公共监管平台建设,加强与台湾“自由经济示范区”的对接,扩大对台先行先试领域,其中,将扩大金融领

域开放, 力争降低台资金融机构准入和业务门槛^[4]等, 这将为新时期推动厦台相关产业深度对接构建起更加规范的制度化合作平台。

自 2013 年上半年以来, 厦门加大海峡西岸微电子、厦门台湾科技等专业科技园区建设力度, 支持台资企业、科研院所等在厦门独立或联合建立重点实验室、成果转移中心等。同时, 整合厦门与台湾的科技力量, 开展基础研究、前沿技术和共性关键技术研究, 联手培养研发团队和技术人才。与此同时, 厦门市政府积极推动引进台湾科技人才, 已制订专门针对台湾人才引进的暂行办法, 鼓励专业技术岗位采取聘用制柔性引进包括退休专家在内的台湾人才, 计划从 2013-2020 年, 累计特聘 300 名台湾产业专家、管理专家、科研专家、有关行业和领域的急需人才及其团队。对于成绩显著的团队领军型台湾特聘专家给予最高 400 万元人民币的专项经费支持。此外, 自 2011 年以来, 厦门在 5 年内每年划拨 5000 多万元人民币专项资金, 用于对台科技合作与交流基地建设、人才引进培养、台资企业自主创新项目和国家级涉台项目配套建设, 吸引、鼓励台湾的高校和科研院所研发人员到厦门企业兼职、创办科技型企业 and 转化科技成果, 鼓励厦门与台湾合作组建产业投资基金、股权投资基金和科技担保公司等, 支持台湾著名科研机构在厦设立分支机构或办事处。由此, 推动厦门与台湾科技产业进一步深入对接合作。

3. 与台湾金融服务业对接合作不断深化

自 2008 年底以来, 厦门商业银行成功引入具有台资背景的香港富邦银行作为战略投资者, 使其成为第一家透过第三地投资大陆银行业的台湾银行^[5]。厦门建发股份与台湾最大寿险公司——台湾人寿合资设立君龙人寿保险有限公司, 成为福建省首家法人保险机构。台湾统一证券、富邦证券、台资富邦财险公司、台湾元富证券等相继获批在厦门设立代

表处。多家台湾金融机构与厦门火炬高新区、厦门国际信托、建发集团等就共同设立创业投资基金等积极商谈合作。与此同时, 厦门不断扩大两岸货币双向兑换范围, 促进两岸跨境贸易人民币结算试点, 推动两岸银行卡通用和结算, 努力构建厦台两岸货币清算中心。随着《海峡两岸金融合作协议》^[6]《海峡两岸金融监管合作备忘录 (MOU)》^[7]《海峡两岸投资保护和促进协议》^[8]《海峡两岸货币清算合作备忘录》^[9]的相继签署, 结合厦门出台的《金融服务产业集群 2009-2015 年发展规划》^[10]以及国务院批复文件和国家“十二五”规划, 厦门正努力推进两岸区域性金融服务中心^[11]建设。目前, 共有 22 对 44 家厦门与台湾的两地银行机构签订人民币代理结算清算协议, 开立 22 个人民币同业往来账户。厦门成为大陆首个提出建立两岸跨境人民币结算清算群的城市, 中国农业银行在厦门成立两岸人民币清算中心, 作为总行直属业务部门。由此, 厦门正积极推进陆资企业赴台直接投资, 增加对台离岸业务的现实需求。同时, 成立“一站式”政府服务窗口, 推动建立离岸金融业务支持平台。此外, 厦门正努力推动辖区内法人银行积极申报离岸银行业务资格, 推动已取得银行业务资格的商业银行扩大离岸银行业务, 支持更多银行通过设立 NRA 账户^①等方式开展对台离岸银行业务。

4. 努力推进厦门与台湾新兴产业对接合作

当前, 厦门正努力加快发展航运物流、旅游会展、金融与商务、软件和信息四大支柱服务业, 培育壮大文化创意、电子商务、物联网等新兴服务业, 积极提升商贸、社区服务、养老服务、休闲娱乐、住宿餐饮等优势特色服务业, 建设区域性国际航运物流中心、文化休闲旅游中心、金融商务中心。力争到 2015 年, 航运物流、旅游会展、金融与商务、软件和信息四大支柱服务业占厦门 GDP 比重达 1/3 以上^[12]。与此同时, 厦门以推进国家服务外包示范

①Non-Resident Account, 简称 NRA 账户, 即境内银行为境外机构开立境内外汇账户。

城市建设为契机,以软件园三期建设为载体,以软件设计、呼叫中心、IC 设计、动漫游戏等为重点开展对台项目招商,吸引台湾服务外包企业入驻。而且,厦门还加快推进“两岸冷链物流^①产业合作试点城市”建设,努力构建先进冷链物流设备及制造技术基地和冷链物流产业研发中心。此外,厦门正进一步深化两岸会展业合作、大力发展对台电子商务等,积极吸引台湾大型商贸企业尤其是连锁加盟企业来厦门设立公司,并以厦门作为其开拓大陆市场的总部和起点。

(二) 厦门与台湾产业对接合作的地域空间不断延展和推进

近年来,厦门为推动与台湾新兴产业和现代服务业的发展联动,积极扩大相关载体建设。其中,位于厦门岛东北部的厦门软件园,正以全面对接台湾软件产业作为其园区建设的一大特色,目前已有 29 家台资软件企业集聚于此^[13]。随着台湾软件产业加快向大陆转移,厦门软件园积极引导台资企业在软件园设立软件研发或服务外包机构,并以信息化建设为契机,吸引台湾知名软件和信息服务企业到厦门软件园落地。2009 年 7 月,厦门信投公司和台湾亚发国际合作的呼叫服务离岸外包项目在厦门软件园启动,力争建设成为全球第一个华语外包呼叫中心。同时,厦门软件园还注重与台湾在无线城市建设通讯、网络技术等领域的对接合作。厦门 TD 无线城市产业促进会已与台湾通讯产业联盟签署合作意向书,力求实现台湾在终端、技术方面优势与厦门在市场、设备研发等方面优势的对接。2011 年 12 月 31 日,厦门信息集团成员企业——厦门易通卡公司获得央行颁发的支付业务许可证,成为福建省首家在全省范围内从事预付卡发行及受理的第三方支付机构。基于此,该公司正积极寻求与台湾“悠游卡”等同类知名金融产品企业进行合作。同时,

厦门信息集团继续与台湾中华电信不断做大离岸呼叫中心业务。此外,厦门信息集团力争在软件园三期将软件园打造成为能够辐射两岸的海峡西岸经济区“云计算”产业基地。2012 年以来,厦门信息集团拟在厦门软件园三期中建设“台湾园”,积极吸引包括台资企业在内的电子商务、物联网等新兴产业企业落户园区或设立专区,力求将软件园打造成为高效优质的与台湾产业对接平台。2011 年底,厦门获国务院批准新出台的《厦门市深化两岸交流合作综合配套改革试验总体方案》提出“一区三中心”^②建设规划,其中,作为厦门综合配套改革“一区三中心”中的“一区”,即位于厦门市翔安区南部的两岸新兴产业和现代服务业示范区,是全国首个以两岸产业合作为主题的国家级示范区,也是厦门综合配套改革试验区建设最重要的实验平台之一。该区规划面积约 156 平方公里,包括金融商务片区、保税物流片区、综合服务片区、文化旅游片区、新兴产业片区、空港产业片区和生态休闲带等“六区三带”功能区^[14]。核心区面积 47 平方公里。目前,该示范区以厦门与台湾彼此具有互补优势的现代物流、金融服务、商务服务、高端旅游、服务外包、文化创意等现代服务业,以及新一代信息技术、高端装备制造、生物与新医药、新材料与新能源、海洋高新技术、节能环保等战略性新兴产业为对接重点。预计到 2020 年,该示范区将基本实现与台湾新兴产业和现代服务业的全面对接,形成与台湾产业融合度高、结构合理、辐射能力强的现代产业体系。2015 年 4 月 21 日,福建自贸区厦门片区建设申报获国务院批准,由此将进一步推动厦门贸易便利化,扩大包括对台产业深度对接合作等方面的先行先试。

三、当前厦门与台湾开展产业对接合作存在的问题

(一) 在厦台资企业的投资结构转型滞后对厦

① 冷链物流 (Cold Chain Logistics) 泛指冷藏冷冻类食品在生产、贮藏运输、销售,到消费前的各个环节中始终处于规定的低温环境下,以保证食品质量,减少食品损耗的一项系统工程。

② 即:两岸新兴产业和现代服务业合作示范区、东南国际航运中心、两岸金融中心、大陆对台贸易中心。

台产业对接深度的制约

截止 2014 年底,厦门共有台资企业 4300 多家,台湾前 100 名的工业企业中,已有 20 余家在厦门投资,台湾光电企业 4 巨头^①已有 3 家落户厦门。在厦台资企业工业产值占厦门市工业总产值的 40%左右。与此同时,在厦投资的台资企业多数为以出口导向型传统制造业为主的中小企业,生产经营的产业领域和所处的产业链环节较为集中和单一,海外出口市场地区分布也较集中。而且,近年来,大陆生产经营内外部环境发生一系列变化,人民币升值、劳动力成本及原材料价格高涨、环境成本和融资成本飙升、出口退税率下调^[5],以及欧美市场需求萎缩带来国际出口形势逆转等,造成在厦台资企业的利润空间大为压缩。在此情势下,在厦门投资经营的中小型台湾传统制造业企业普遍遇到一系列困难,主要包括生产成本上升、用工短缺、融资困难、不熟悉内销市场、创新能力不强等。由此,这些台资中小型传统制造业企业正面临日益加深的企业转型升级压力^[6]。此外,由于融资渠道不畅,造成这些台资企业产业投资结构转型滞后,进而制约着厦台产业对接深度的拓展。

(二) 厦门对台产业对接的载体建设仍显不足

目前,厦门对台产业对接的载体主要集中于三个国家级台商投资区、厦门火炬高技术产业开发区、厦门软件园、厦门台湾学者创业园以及新规划建设两岸新兴产业和现代服务业示范区等。这些产业对接载体尚未形成各自在对台产业对接中应发挥的专业化特色,载体功能彼此重叠。而且,刚获批的福建自贸区厦门片区的规划范围集中于厦门岛西北部以及海沧区东南部,而现有厦台产业对接载体集中于厦门岛东北部、东南部,这将为两者进一步空间整合造成一定程度的困难。与此同时,现有对台产业对接载体在建设进程中还面临着一系列困难,主要体现为:一方面,对台产业对接载体在开发建设中面临所在地区土地指标紧、资金压力大、拆迁任务重等困难;另一方面,在推动对台产业对接载

体建设中,缺乏采取商业化运作的创新管理架构;再者,缺乏辅助对台产业对接载体建设的投融资机制、产学研合作机制以及创业服务机制等一系列创新机制保障。

(三) 厦台产业对接促进机构缺失

当前,厦门在推进与台湾的产业对接进程中,还未派专业人员赴台成立类似“厦台交往交流服务中心”等促进机构,以此畅通与台湾业界的信息沟通渠道,跟踪、跟进、协调服务在厦门的台资项目。同时,未基于此机构加强与台湾“两岸搭桥专案办公室”以及台湾主要工商团体、决策会、生产力中心等两岸产业对接机构的沟通与合作。此外,也尚未成立类似“厦门台商投资顾问小组”等专门针对台资企业转型升级而促进厦台产业对接的咨询机构。未聘请台商以及与台湾工商界联系密切的华侨知名人士参与该机构,主要对开展厦台产业对接中涉及的产业发展、基础设施配套、招商等方面征求意见和建议。

(四) 产业中介组织在协调和推动厦台产业对接中的积极作用未充分发挥

当前,厦门与台湾的各类行业协会、商会、商社等民间产业中介组织在沟通、协调及推动厦门与台湾产业对接中尚未充分发挥其应有的桥梁作用。其中,厦门的各级各类行业协会及商会组织尚未与台湾的有关同业公会、商会等中介机构建立正常的定期会谈交流制度。同时,厦门的各级各类行业协会尚未通过不定期邀请台湾行业协会、同业公会等来厦门考察和洽谈,进而建立长期稳定的交流协作机制。此外,厦门也还未建立产业中介组织协调招商工作机制,从而未能通过联合、委托等多种形式,在台举办各类行业对接洽谈会或信息发布会,进而协调和推动厦门与台湾产业深度对接。再者,厦门在推动台湾产业中介机构来厦落户方面,尚未出台明确的政策法规。

四、推进厦门与台湾开展产业深度对接合作的创新模式

① 即台湾友达光电、冠捷科技、东元光电、中华映管,落户厦门的为友达光电、冠捷科技、东元光电。

(一) 立足于福建自贸区厦门片区、台商投资区和重点产业园区, 努力构建厦台产业对接专业园区

应结合福建自贸区厦门片区规划方案的推进, 两岸 ECFA 后续协议的落实, 以及台湾“两岸产业搭桥专案”的逐步推进, 进一步突出福建自贸区厦门片区、厦门三大台商投资区以及厦门火炬高技术产业开发区、厦门软件园、两岸新兴产业和现代服务业示范区等重点产业园区与台湾的产业对接合作载体功能。其中, 应整合福建自贸区厦门片区、三大台商投资区和厦门火炬高技术产业开发区的产业基础, 着力对接台湾中高端技术层面的机械制造、光电子、软件制造等产业, 将福建自贸区厦门片区、三大台商投资区和厦门火炬高技术产业开发区发展成为以金融服务业、港口物流业、光电子产业、精密机械制造产业等为主导的厦台先进制造业对接专业园区^[17]以及厦台现代服务业对接专业园区; 针对厦门软件园现有的发展特色, 应重点将其打造成为集软件研发、IC 设计、信息技术服务等为主导的厦台软件产业对接专业园区; 对于新开发建设的翔安两岸新兴产业和现代服务业示范区, 应立足于培育厦门战略性新兴产业角度入手, 高起点发展两岸都积极推动的绿色能源、文化创意、生物科技、医疗照护等新兴产业, 以及金融服务、会展、国际物流、WIMAX、电子商务等现代服务业, 最终将该示范区培育成为厦台战略性新兴产业对接专业园区。

(二) 鼓励设立厦台产业投资基金, 投资服务于厦台重点产业对接项目

产业投资基金相当于国际上通称的私募股权基金 (Private Equity Fund)^① 或风险投资基金^[18]。一般是指向具有高增长潜力的未上市企业进行股权或准股权投资, 并参与被投资企业的经营管理, 以期所投资企业发育成熟后通过股权转让实现资本增值。产业投资基金主要投资用于推动高新技术产业发展

或者为中小企业发展提供融资渠道。目前台湾地区发展产业投资基金即为了特定产业的发展。而我国大陆地区也已有 10 只产业投资基金^②。当前, 融资难已成为影响在厦台资企业营运的最为严重和紧迫的问题。因此, 为了破解在厦台资企业的融资难题, 进一步完善厦门的投资环境, 应鼓励设立厦台产业投资基金, 以吸引厦门当地金融投资为主, 同时吸收台资参与, 投资服务于厦门与台湾如今都在重点推进的先进制造业、新兴产业、现代服务业等重点产业对接项目, 进而实现在厦台资企业产业结构优化和企业技术转型升级。

(三) 借鉴台湾科技园区管理模式, 在厦自主开发建设产业园区

台湾先后于 1980 年、1996 年、2003 年于台湾北部新竹市、南部、中部分别创办新竹科学工业园区 (简称竹科)、南部科学工业园区 (简称南科) 以及中部科学工业园区 (简称中科)。其中, 竹科辖属 6 个园区, 分别是新竹、竹南、龙潭、新竹生医、铜锣和宜兰园区, 总开发面积 1342 公顷^[19]。南科辖属台南和高雄园区, 面积 1613 公顷。中科辖属台中、虎尾、后里、二林和中兴新村高等研究园区, 总面积 1655 公顷。这三大园区共 13 个园区, 面积共计 4610 公顷。台湾科学园区发展政策主要是创造一个研发、生产、生活和生态并重, 环保、经济、e 化兼顾的理想园区, 以高科技产业发展为主, 积极扩散产业集群效应, 满足永续发展与在地需求。台湾在推动科学园区发展进程中, 自 1980 年 9 月 1 日成立“行政院国家科学委员会”科学工业园区管理局, 下设企划、投资、劳资、工商、营建与建管等 6 个组以及信息、秘书、人事、会计与政风 5 个室, 为竹科厂商及之后的南科和中科厂商提供单一窗口行政服务, 项目包括计划管考与研究发展、人才培养、研发奖助、投资服务、劳工行政、医疗保健、工商服务、工程建设、环境保护、地政规划、景观维护、

① 根据美国联邦银行业监管条例, 私募股权基金的含义概括为其业务方向限于投资于金融或非金融公司的股权, 资产或者其他所有者权益, 并且将在未来将之出售或以其他方式处置。

② 渤海产业投资基金、广东核电新能源基金、上海金融产业基金、山西能源基金、四川绵阳高科基金、中新高科产业投资基金、华禹水务产业投资基金、东北装备工业产业投资基金、天津船舶产业投资基金、城市基础设施建设产业投资基金。

信息网络、消防救灾及安全防护等。与此同时,台湾三大科学园区积极规划不同的产业发展功能园区,依托所在地区的大学、科研院所等研究机构,为园区提供充沛的高级人力资源、在职训练及合作研究,培育形成各有侧重的产业发展聚落,从而形成产业集聚带动效应。此外,台湾三大科学园区通过建立高质量的研发、生产、工作、生活、休闲的人性化环境,吸引岛内外高科技人才和高科技厂商入驻,引进高科技技术,建立高科技产业发展基地,促进台湾产业升级。由此,厦门在自主开发建设特色产业园区中,应充分借鉴台湾地区创办科学园区的成功发展模式,做好园区不同产业功能分区的规划与管理,改善园区基础投资环境,吸引台湾相关产业科技研发人才和具有先进技术的创新型中小企业入驻,发挥园区周边的科研院所对园区的智力溢出效应,推动园区企业与这些科研院所合作,加快技术研发成果转化,推动园区成为厦台产业深度对接的基地。

五、推进厦门与台湾开展产业深度对接合作的创新机制

(一) 创新厦台产学研合作机制

产学研合作机制是指在产学研合作过程中,影响各合作方的结构、功能及其相互关系,以及各合作方产生影响、发挥功能的作用过程及其运行方式^[20]。创新厦台产学研合作机制有助于改善厦门与台湾开展产业深度对接合作的区域创新环境,推动实现厦门与台湾科技要素的自由流动和共享。为此,首先应建立和完善厦台产学研合作创新的人才引进与培养机制。鼓励在厦企业引进台湾高层次创新型人才,支持在厦高等院校、科研机构的科技人员以借用、聘用或兼职等方式到在厦台资企业从事研究开发工作。其次,应建立和完善厦台产学研合作创新的多元投入机制。厦门各级地方政府要安排专项资金支持创新型企业创新能力建设,引导企业、高等院校、科研院所加大针对开展厦台产业对接合作的技术创新投入。同时,加大对厦台产学研合作创新的金融支持。建立以金融贷款为支撑、台资与民间资金并重、各类风险投资机构和担保机构稳步发展的融资体系,大力拓宽融资渠道,鼓励和引导社会资本参与厦台产学研合作创新。再者,应建立和完善厦台

产学研合作创新的风险分担与利益分配机制。逐步形成以厦门市政府投入为主导、台资和内资企业投入为主体、银行贷款为支撑、社会集资和引进台资为补充的多元参与的投资体系。同时,要进一步建立保护知识产权、规范合作的法规政策体系,建立规范的科技成果评价体系;此外,应建立和完善以科技中介机构为主体的推动厦台产学研合作创新的服务体系。加强科技中介服务组织建设,充分发挥和完善技术服务、技术评估、技术经纪及信息咨询等方面职能,切实解决厦门与台湾的高校、科研院所与企业合作信息不对称以及科技资源共享难的问题。

(二) 建立厦台知识产权同业保护、服务、协调和预警应急机制

知识产权的保护程度直接决定着创新资源的配置成效,同时,也在很大程度上决定着新形势下厦台产业对接的成效。自 2009 年以来,厦门在对台知识产权交流合作方面,已先后举办“2009 海峡两岸(厦门)文化创意产业知识产权保护论坛”、签署两岸(厦门—台北)知识产权联盟合作协议、签订厦门与台湾知识产权合作协议、举办“海峡两岸(厦门)专利产业化与知识产权投融资服务研讨会”等,并已与台湾进行 8 次知识产权交流互访^[21],取得较好的成效。基于此,厦门应继续积极推进国家知识产权工作示范城市和国家专利产业化(厦门)试点基地建设,不断提升自主创新能力,扶持培育一批拥有核心技术和自主知识产权的创新型企业与人才。同时,厦门应努力深化与台湾地区在知识产权保护、宣传、信息、培训、教育、研究以及申请注册等方面的交流,不断完善合作机制,拓展合作领域,提高合作效能。探索建立厦台知识产权案件处理协调机制和预警应急机制,以及厦台知识产权信息共享平台等,从而为在厦台资企业服务。

(三) 促进厦台行业协会、同业公会建立长期稳定的交流协作机制

行业协会和同业公会是沟通政府与企业、企业与企业、企业与社会相互之间联系的重要纽带,承担制定行业规划和行业标准,协调和处理同行业企业纠纷等职能。广义上的台湾行业协会和同业公会主要包括职业团体、社会团体中的经济业务团体、

国际经济团体和同乡地缘性商会组织等^[22]。当前,行业协会、同业公会已成为进一步推动厦台产业深度对接的重要平台。为此,首先应以厦门与台湾行政主管部门推动为主,建立厦台行业协会、同业公会组织联盟,给予必要的经费支持和政策扶持,形成一个长效的合作交流机制,切实推动厦台行业协会、同业公会的良性互动;其次,厦门要借鉴台湾行业协会、同业公会的发展经验,进一步理顺政府与行业协会、同业公会的关系,真正把一部分政府职能通过“购买服务”“委托职能”等方式交给行业协会和同业公会,通过完善立法,激励行业协会、同业公会提升治理水平;再者,应努力构建厦台行业协会、同业公会交流协作的互惠双赢机制。

参考文献:

- [1] 蔡练生.台湾产业发展与竞争优势[EB/OL]. (2011-05-12). <http://fj.sina.com.cn/news/q/2011-05-12/1420100001.html>.
- [2] 陈鹭.厦门与台湾产业发展水平的差异与合作[J]. 发展研究, 1996(7):31-33.
- [3] 郭伟.加强与台湾产业对接, 促进光电产业集聚发展——厦门火炬高新区实现从“厦门制造”到“厦门智造”的跨越[J]. 中国高新区, 2011(1):60-63.
- [4] 福建自贸区厦门片区总体方案敲定: 91项试点任务清单[EB/OL]. (2015-02-28). http://news.xmnn.cn/a/xmxw/201502/t20150228_4372632.htm.
- [5] 谢启标.加强厦门与台湾金融服务业对接的研究[J]. 厦门特区党校学报, 2013(1):13-18.
- [6] 海峡两岸金融合作协议(全文)[EB/OL]. (2009-04-26). http://news.xinhuanet.com/newscenter/2009-04/26/content_11260834.htm.
- [7] 两岸金融监管合作备忘录正式生效[EB/OL]. (2012-01-16). http://news.xinhuanet.com/tw/2010-01/16/content_12821927.htm.
- [8] 海峡两岸投资保护和促进协议(全文)[EB/OL]. (2012-08-09). http://news.xinhuanet.com/2012-08/09/c_112678717_7.htm.
- [9] 海峡两岸签署货币清算合作备忘录[EB/OL]. (2012-08-31). http://www.pbc.gov.cn/publish/goutongjiaoliu/524/2012/20120831145755662243125/20120831145755662243125_.html.
- [10] 厦门市人民政府金融协调服务办公室.厦门市金融服务产业集群2009—2015年发展规划[EB/OL]. (2012-07). <http://doc.mbalib.com/view/5ac4a468a6ece574c46c535a9b62f223.html>.
- [11] 厦门两岸区域性金融服务中心大有可为[EB/OL]. (2011-03-09). <http://finance.sina.com.cn/roll/20110309/11169498949.shtml>.
- [12] 张灿民.大力推进新兴产业发展构建厦台产业合作新机制[EB/OL]. (2013-04-12). <http://info.cmp.hc360.com/2013/04/12185692328.shtml>.
- [13] 孙俪萍, 钟元.厦门软件园三期拟建“台湾园”, 将打造成两岸产业对接平台[N/OL]. (2012-02-01). http://www.fj.xinhuanet.com/nnews/2012-02/01/content_24620936.htm.
- [14] 易福进, 李春妮.“一区三中心”将成厦门新引擎[EB/OL]. (2012-12-30). <http://epaper.taihainet.com/html/20121230/hxdb423820.html>.
- [15] 关于调低部分商品出口退税率的通知[EB/OL]. (2007-06-19). http://www.gov.cn/zwqk/2007-06/19/content_653655.htm.
- [16] 协助台商发展转型升级, 强化两岸经贸合作[EB/OL]. (2013-05-22). http://search.10jqka.com.cn/snapshot/news/a6dc3028bbb7ca41.html?qs=cl_news_ths&ts=2.
- [17] 陈晓燕.厦门着力培育先进制造业产业链(群), 加大与台湾对接合作[EB/OL]. (2010-09-06). http://www.fjsen.com/zhuanli/2010-09/06/content_3672150.htm.
- [18] 张晋莲.国外产业投资基金发展研究和对我国的启示[J]. 金融与经济, 2013(3):57-59.
- [19] 丁明磊, 刘秉镰, 庞瑞芝.台湾新竹与内湖科技园区发展模式比较研究及经验借鉴——基于区域创新网络视角[J]. 中国科技论坛, 2011(5):91-96.
- [20] 洪霄.产学研合作的模式与机制创新研究[J]. 江苏高教, 2011(6):66-67.
- [21] 唐仕灿, 张锦榕.厦门探索建立两岸知识产权协调等机制[EB/OL]. (2012-02-07). http://www.sipo.gov.cn/dfzz/fujian/xwdt/201202/t20120207_644089.htm.
- [22] 徐晞.台湾行业协会发展概况及其对大陆的启示[J]. 亚太经济, 2013(2):138-143.

(责任编辑:王 华)